

Unia bezpieczeństwa: Komisja proponuje nowe przepisy w sprawie danych pasażera przekazywanych przed podróżą, aby ułatwić zarządzanie granicami zewnętrznymi i zwiększyć bezpieczeństwo wewnętrzne

Komisja przedstawia dziś wnioski dotyczące dwóch nowych rozporządzeń, dzięki którym będzie można skuteczniej wykorzystywać dane pasażera przekazywane przed podróżą (API). Wnioski te należą do kluczowych działań określonych w [strategii UE w zakresie unii bezpieczeństwa](#). Jak wykazano w [piątym sprawozdaniu z postępów prac w zakresie unii bezpieczeństwa](#), UE kontynuuje postępy we wzmacnianiu swojej ogólnej struktury bezpieczeństwa, której celem jest zwiększenie ochrony obywateli UE. W sprawozdaniu podkreślono trzy lata znacznych postępów we wdrażaniu strategii w zakresie unii bezpieczeństwa. Pokazuje to, że poczyniono istotne kroki w kierunku wzmocnienia ochrony infrastruktury krytycznej przed atakami fizycznymi, cybernetycznymi i hybrydowymi, zwalczania terroryzmu i przeciwdziałania radykalizacji postaw, a także walki z przestępczością zorganizowaną.

Informacje na temat podróży przyczyniły się do usprawnienia kontroli granicznych, ograniczenia nielegalnej migracji oraz zidentyfikowania osób stwarzających ryzyko dla bezpieczeństwa. Każdego roku **ponad miliard pasażerów** wjeżdża do UE, wyjeżdża z niej lub podróżuje na jej terytorium. Nowe przepisy **poprawią wykorzystanie danych API do przeprowadzania kontroli pasażerów przed ich przybyciem na granice zewnętrzne**. Nowe przepisy pozwolą również na **skuteczniejsze zwalczanie poważnej przestępczości i terroryzmu w UE**. Wyeliminuje to istotną lukę w obecnych ramach prawnych, a jednocześnie pozwoli utrzymać unijne standardy w zakresie ochrony i przekazywania danych.

Komisja złożyła też dziś [sprawozdanie](#) z trzech lat znacznych postępów we wdrażaniu **strategii w zakresie unii bezpieczeństwa** i zaproponowała nowy **plan działania dotyczący nielegalnego handlu dobrami kultury**, który wciąż jest jedną z najbardziej dochodowych form działalności zorganizowanych grup przestępczych.

Nowe zasady dotyczące API wprowadzą:

- **jednolite przepisy dotyczące gromadzenia danych API.** W nowych przepisach określono zamknięty wykaz elementów danych API, sposoby gromadzenia tych danych oraz pojedynczy punkt ich przekazywania;
- **obowiązkowe gromadzenie danych API do celów zarządzania granicami** i zwalczania nielegalnej imigracji w odniesieniu do wszystkich lotów przybywających do strefy Schengen. Ułatwi to podróżowanie do strefy Schengen dzięki skróceniu czasu procedury bezpośredniej odprawy granicznej przy zejściu na ląd. **obowiązkowe gromadzenie danych API do celów egzekwowania prawa** w odniesieniu do wszystkich lotów przybywających do UE i odlatujących z jej terytorium, a także do wybranych lotów w obrębie UE. Dane API do takich celów są gromadzone z pełnym poszanowaniem unijnych przepisów o ochronie danych osobowych;
- **lepszą jakość danych API**, ponieważ przewoźnicy lotniczy będą musieli je gromadzić wyłącznie w sposób zautomatyzowany.
- **usprawnione przekazywanie danych API** przez przewoźników lotniczych organom krajowym za pośrednictwem nowego **routera**, którym będzie zarządzać agencja unijna – eu-LISA. To rozwiązanie techniczne jest zgodne ze środkami ochrony danych osobowych, ponieważ będzie służyć jedynie do przekazywania danych API, bez ich przechowywania.

Dalsze działania

Teraz Parlament Europejski i Rada zajmą się rozpatrzeniem przedłożonego wniosku. Po przyjęciu przepisów będą one bezpośrednio stosowane w całej UE. Wnioski stanowią uzupełnienie innych unijnych systemów i inicjatyw w dziedzinie zarządzania granicami i bezpieczeństwa, których wprowadzenie przewidziano na 2023 r. (m.in. systemu wjazdu/wyjazdu i europejskiego systemu informacji o podróży). Oczekuje się, że nowe przepisy dotyczące gromadzenia i przekazywania danych API będą w pełni stosowane od 2028 r. Po wdrożeniu routera, co ma nastąpić do 2026 r., organy publiczne i

przewoźnicy lotniczy będą mieli dwa lata na dostosowanie się do nowych wymogów i przetestowanie routera, zanim korzystanie z niego stanie się obowiązkowe.

Kontekst

Przetwarzanie danych API stanowi skuteczne narzędzie przeprowadzania kontroli z wyprzedzeniem pasażerów lotniczych, umożliwiając przyspieszenie procedur po przybyciu oraz przeznaczenie większych zasobów i czasu na identyfikację podróżnych, którzy wymagają dalszej uwagi.

W UE [dyrektywa API](#) zobowiązuje przewoźników lotniczych do tego, aby na żądanie organów państwa członkowskiego UE, do którego udaje się pasażer, przekazywać im przed odlotem jego dane API. Dotyczy to lotów przybywających z państwa trzeciego i służy skuteczniejszej kontroli granicznej i zwalczaniu nielegalnej migracji. Zmianę dyrektywy zapowiedziano w [programie prac Komisji na 2022 r.](#) oraz w [komunikacie w sprawie Schengen](#) z czerwca 2021 r. Dwa nowe rozporządzenia zastąpią [dyrektywę w sprawie danych pasażera przekazywanych przed podróżą](#) z 2004 r.

Wyniki przeprowadzonej w 2020 r. [oceny dyrektywy API](#) pokazały, że obecne przepisy dotyczące gromadzenia danych API w UE nie są już adekwatne do zakładanych celów. Przedstawiane dziś wnioski stanowią odpowiedź na potrzebę harmonizacji i doprecyzowania sposobu gromadzenia danych API w całej UE. Odzwierciedlają one również użyteczność połączenia danych API i PNR w celu zwiększenia wiarygodności i skuteczności danych PNR jako narzędzia egzekwowania prawa.

Oprócz danych API, gromadzonych w momencie odprawy i wejścia na pokład samolotu, przewoźnicy lotniczy gromadzą również – w momencie rezerwacji lotu lub zakupu biletu lotniczego – **dane dotyczące przelotu pasażera** (PNR). Jest to osobny zestaw informacji, gromadzony przez linie lotnicze w ramach ich normalnej działalności. Przekazywanie danych PNR organom krajowym, a następnie ich wykorzystywanie, jest regulowane w UE odrębnymi ramami prawnymi – dyrektywą w sprawie danych PNR przyjętą w 2016 r.

Więcej informacji

[Pytania i odpowiedzi: Zmienione przepisy dotyczące danych pasażera przekazywanych przed podróżą](#)

[Zestawienie informacji](#)

[Wniosek](#) dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie gromadzenia i przekazywania danych pasażera przekazywanych przed podróżą (API) w celu ułatwienia kontroli na granicach zewnętrznych

[Wniosek](#) dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie gromadzenia i przekazywania danych pasażera przekazywanych przed podróżą w celu zapobiegania przestępstwom terrorystycznym i poważnej przestępczości, ich wykrywania, prowadzenia postępowań przygotowawczych w ich sprawie i ich ścigania

[Strona internetowa](#) na temat danych pasażera przekazywanych przed podróżą

[Plan działania dotyczący nielegalnego handlu dobrami kultury](#)

[Piąte sprawozdanie z postępów prac w zakresie unii bezpieczeństwa](#)

[Strategia UE w zakresie unii bezpieczeństwa](#)

Quote(s)

Poprawa cyberbezpieczeństwa, przeciwdziałanie radykalizacji postaw, walka z przestępczością zorganizowaną – po trzech latach urzędowania obecnej Komisji UE stale dąży do zbudowania skutecznej i rzeczywistej unii bezpieczeństwa. Przedstawiamy dziś nowe przepisy dotyczące danych pasażera przekazywanych przed podróżą, które jeszcze bardziej wzmocnią zarządzanie granicami zewnętrznymi i pomogą krajowym organom ścigania w zapobieganiu przestępstwom terrorystycznym i poważnej przestępczości, ich wykrywaniu, prowadzeniu dochodzeń w ich sprawie i ich ściganiu. Publikujemy również nowy plan działania dotyczący nielegalnego handlu dobrami kultury. Jego celem jest zwalczanie tego lukratywnego przestępstwa i ochrona dziedzictwa kulturowego.

Margaritis Schinas, wiceprzewodniczący do spraw promowania naszego europejskiego stylu życia - 13/12/2022

Robimy dziś kolejny krok w kierunku inteligentniejszych granic i skuteczniejszej walki z przestępczością. Dzięki nowemu systemowi API straż graniczna będzie wiedzieć, kto znajduje się na pokładzie samolotu przybywającego do Unii Europejskiej, a funkcjonariusze policji będą w stanie wyeliminować problem różnic między zakupem biletu a faktycznym lotem, uniemożliwiając przestępcom wykorzystywanie szarych stref. Nowy przejrzysty system będzie chronił Unię i dane osobowe

naszych obywateli.

Ylva Johansson, komisarz do spraw wewnętrznych - 13/12/2022

Pdf do druku

Dane pasażera przekazywane przed podróżą

polski (47.476 kB - PDF)

[Pobierz \(47.476 kB - PDF\)](#)

Komunikat prasowy

13 grudnia 2022

Strasburg